



Biroul de Legi
Bp. 496/25.11.2019

586 12.11.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind protecția consumatorilor împotriva dobânzilor excesive

Analizând **propunerea legislativă privind protecția consumatorilor împotriva dobânzilor excesive** (b496/23.10.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6054/29.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D966/29.10.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare limitarea dobânzilor pe care creditorii le pot percepe de la consumatori.

Prin conținutul său normativ, propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că, anterior, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ o propunere legislativă privind protecția consumatorilor împotriva cametei și a altor forme de abuz de putere economică, propunere care a fost avizată negativ cu Avizul nr.540 din 26.06.2019 și care a fost retrasă de către inițiator.

3. Având în vedere obiectul de reglementare, este necesară solicitarea avizului Consiliului Economic și Social.

4. La **art.1**, pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, dar și pentru o mai facilă înțelegere a normei, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „prezervării echilibrului contractual”.

5. Având în vedere că normele preconizate pentru **art.2 alin.(1) și (3) și pentru art.3** cuprind definiții ale unor termeni/expresii, pentru suplețea reglementării, propunem comasarea textelor.

În cazul în care este agreată soluția propusă, articolele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător.

Totodată, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor alfabetului.

În textul prevăzut pentru **actualul art.3 pct.1**, din considerente de redactare, abrevierea „BNR” se va reda *in extenso*, iar cuvântul „ne-bancară” se va reda sub forma „nebanară”. Reiterăm această ultimă observație pentru toate cazurile similare din proiect.

La **actualul pct.2**, pentru fluenta textului, recomandăm ca expresia „sau în urma achiziționării” să fie redată sub forma „sau **ca urmare a achiziționării**”.

La **actualul pct.6**, pentru concordanță cu norma de trimitere la art.3 pct.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.52/2016, cu modificările ulterioare, sintagma „dobânda efectivă anuală” se va înlocui cu formularea „dobânda **anuală efectivă**”.

Totodată, pentru precizia normei de trimitere, după titlul respectivei ordonanțe de urgență va fi inserată sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

La **actualul pct.7** este necesară eliminarea expresiei finale „din prezenta lege”, ca superfluă. Observația este valabilă și pentru **art.11 alin.(3) lit.a)**, precum și pentru **art.12 alin.(1)**.

6. La **art.9 alin.(3)**, pentru menținerea unității terminologice, propunem înlocuirea termenului „non-bancară” cu cel de „nebanară”.

7. La **art.10 alin.(2)**, în condițiile în care se dorește ca suspendarea efectelor contractului să opereze *ope legis*, este necesară reformularea sintagmei „Pe perioada soluționării cererii...”, din debutul tezei a doua, în sensul operării suspendării de la data depunerii acțiunii.

Pe de altă parte, sugerăm să se analizeze dacă suspendarea efectelor contractului nu ar trebui dispusă de către instanța de judecată, caz în care textul trebuie reformulat în mod corespunzător.

La **alin.(4)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „alineatelor (1)-(3) de mai sus” trebuie redactă sub forma „**alin.(1)-(3)**”. Eliminarea expresiei „de mai sus” este valabilă și pentru **alin.(5)**.

La **alin.(5)**, pentru o informare corectă asupra Legii nr.193/2000, propunem ca în titlu, prepoziția „în” să fie înlocuită cu prepoziția „**din**”,

iar în finalul acestuia să fie introdusă sintagma **„republicată, cu completările ulterioare”**.

În ceea ce privește norma de trimitere la Legea nr.363/2007, pentru precizia normei, după titlul acesteia trebuie să figureze mențiunea **„cu modificările și completările ulterioare”**.

De asemenea, din considerente de redactare, sintagma „între profesioniști și consumatori”, din titlul Legii nr.193/2000, se va reda sub forma „între profesioniști și consumatori”.

La **alin.(6)**, sugerăm reanalizarea textului sub aspectul aplicării efectelor nulității „numai dacă sunt mai favorabile consumatorilor”.

8. La art.11 alin.(2), luând în considerare faptul că titlul Legii nr.193/2000 a mai fost redat, pentru lejeritatea normei, este necesară înlocuirea acestuia cu formularea **„republicată, cu completările ulterioare”**.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(3)**, cu privire la Legea nr.363/2007, caz în care se va elimina titlul și va fi inserată mențiunea **„cu modificările și completările ulterioare”**.

La **alin.(3)**, pentru rigoarea redactării, identificarea enumerărilor se va realiza sub forma **„a), b), c) și d)”**.

9. La art.12 alin.(1), în ceea ce privește titlul Legii nr.12/1990, au fost omise evenimentele legislative suferite de această lege, motiv pentru care propunem următoarea formulare: **„privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, de comerț sau prestări de servicii ilicite, republicată”**.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „de la alin.(1) sunt în competența Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor (ANPC)” va fi redată sub forma **„prevăzută la alin.(1) sunt în competența inspectorilor Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, denumită în continuare ANPC”**.

Menționăm că proiectul nu cuprinde dispoziția necesară de completare, în ceea ce privește contravențiile, cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001. Propunem de aceea introducerea, după alin.(3) al art.12, a unui nou alineat, cu următorul cuprins:

„(4) Contravențiilor prevăzute la alin.(1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

10. La art.14 alin.(1), pentru o informare completă, după titlul Ordonanței Guvernului nr.13/2011 trebuie inserată sintagma „aprobată prin Legea nr.43/2012, cu completările ulterioare”.

La **alin.(2)**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem reformularea textului, astfel:

„(2) Dispozițiile art.53 și 54 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.52/2016, cu modificările ulterioare, rămân aplicabile raporturilor juridice reglementate de prezenta lege”.

La **alin.(3)**, titlul Ordonanței Guvernului nr.13/2011 va fi înlocuit de evenimentele legislative intervenite după publicare, și anume **„aprobată prin Legea nr.43/2012, cu completările ulterioare”.**

PRESEDINTE ✓

dr. Dragos ILIESCU



București

Nr. 923/5.11.2019

O.U.G. nr. 52/2016

M. Of. nr. 727/20 sep. 2016

Ordonanță de urgență privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori

1 modificări prin O.U.G. nr. 19/2019 M. Of. nr. 245/29 mar. 2019 *modifică art. 38 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative

923

Lege privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite

1 promulgată prin D. nr. 442/2016 M. Of. nr. 330/28 apr. 2016
Decret pentru promulgarea Legii privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite

2 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 623/2016 M. Of. nr. 53/18 ian. 2017
Decizia nr. 623 din 25 octombrie 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 alin. (3), art. 3, art. 4, art. 5 alin. (2), art. 6-8, în special art. 8 alin. (1), (3) și (5), art. 10 și ale art. 11 din Legea nr. 77/2016 privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite, precum și a legii în ansamblul său

art. 11 teza întâi raportate la art. 3 teza a doua, art. 4, 7 și 8 în măsura în care instanța judecătorească verifică condițiile referitoare la existența impreviziunii

3 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 623/2016 M. Of. nr. 53/18 ian. 2017
Decizia nr. 623 din 25 octombrie 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 alin. (3), art. 3, art. 4, art. 5 alin. (2), art. 6-8, în special art. 8 alin. (1), (3) și (5), art. 10 și ale art. 11 din Legea nr. 77/2016 privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite, precum și a legii în ansamblul său

art. 11 teza întâi referitor la sintagma "precum și din devalorizarea bunurilor imobile"

Lege privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor

- 1 promulgată prin **D. nr. 1133/2007** **M. Of. nr. 899/28 dec. 2007**
 Decret pentru promulgarea Legii privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor

- 2 modificări prin **L. nr. 130/2010** **M. Of. nr. 453/2 iul. 2010** *modifică art. 15 alin. (1) și (2)*
 Lege pentru modificarea art. 15 alin. (1) și (2) din Legea nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor

- 3 modificări prin **L. nr. 33/2015** **M. Of. nr. 170/11 mar. 2015** *modifică art. 2 lit. e), art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 15 alin. (1) și (2), anexa nr. 1*
 Lege pentru modificarea Legii nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor, precum și pentru completarea art. 32 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2001 privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor

- 4 modificări prin **O.G. nr. 37/2015** **M. Of. nr. 654/28 aug. 2015** *modifică art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 15*
 Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor
 aprobată cu modificări și **L. nr. 51/2016** **M. Of. nr. 257/6 apr. 2016**
 completări prin

- 5 modificări prin **L. nr. 51/2016** **M. Of. nr. 257/6 apr. 2016** *modifică art. 16; introduce art. 13_1, 15_1, 15_2 și art. 17*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor

- 6 modificări prin **O.G. nr. 2/2018** **M. Of. nr. 728/23 aug. 2018** *abrogă art. I, IV, V și X din cadrul titlului II*
 Ordonanță privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate, precum și pentru modificarea unor acte normative

Lege privind clauzele abuzive din contractele încheiate între comercianți și consumatori

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 543/3 aug. 2012
Lege privind clauzele abuzive din contractele încheiate între
profesioniști și consumatori

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 *Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2011.*
privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012

- 3 completat prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *introduce alin. (3) la art. 13 și prorogă*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 *termenul de intrare în vigoare a Legii nr.*
pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul *134/2010 până la 15 februarie 2013*
de procedură civilă, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
completări prin

- 4 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 4/2013;*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului *prevederile art. 13 alin. (3) se aplică în*
nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru *procesele începute în perioada 15 februarie*
punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de *2013 - 30 septembrie 2013*
procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea
unor acte normative conexe

- 5 completat prin O.U.G. nr. 34/2014 M. Of. nr. 427/11 iun. 2014 *introduce art. 17_1*
Ordonanță de urgență privind drepturile consumatorilor în
cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și
pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 157/2015 M. Of. nr. 449/23 iun. 2015

L. nr. 12/1990

M. Of. nr. 97/8 aug. 1990

Lege privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, de comerț sau prestări de servicii ilicite

(v. Decizia C.S.J. nr. I/2002 (art. 1 lit. e) ~ M. Of. nr. 326/16 mai 2002)

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 121/18 feb. 2014

Lege privind protejarea populației împotriva unor activități de
producție, comerț sau prestări de servicii ilicite

O.G. nr. 13/2011

M. Of. nr. 607/29 aug. 2011

Ordonanță privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar

aprobată prin

L. nr. 43/2012

M. Of. nr. 183/21 mar. 2012

1 rectificare

M. Of. nr. 694/30 sep. 2011

rectifică mențiunea privind transpunerea normelor comunitare

RECTIFICARE

2 aprobată prin

L. nr. 43/2012

M. Of. nr. 183/21 mar. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar

3 completat prin

L. nr. 72/2013

M. Of. nr. 182/2 apr. 2013

introduce alin. (2_1) la art. 3

Lege privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante

Listă Legislație

Rezultate Cautare

[Listă documente](#)
[Fișă act](#)

B452/2019

Propunere legislativă privind protecția consumatorilor împotriva dobânzilor excesive

Număr de înregistrare Senat:	B452/2019	Avizul Consiliului Legislativ:	x
Număr de înregistrare Camera		Procedura de urgență:	Da
Deputaților:		Stadiu:	Retras de către inițiator
Adresa:	-	Caracterul legii:	-
Prima cameră:	Senat	Termen adoptare:	
Tip inițiativă:	Propunere legislativă	Opiniile persoanelor interesate asupra propunerilor legislative aflate în consultare publică:	Opini trimise
Inițiatori:	Zamfir Daniel-Cătălin - senator Independent		

Derularea procedurii legislative

Data	Acțiunea	
	Înregistrat la Senat pentru dezbateri cu nr. b452	
19-09-2019	Adresa de înaintare a inițiativei legislative pentru dezbateri Expunerea de motive la inițiativa legislativă Forma inițiatorului	SE
24-09-2019	trimis pentru aviz la Consiliul Economic și Social	SE
24-09-2019	trimis pentru aviz la Consiliul Legislativ (termen: 24.10.2019)	SE
24-09-2019	trimis pentru punct de vedere la Guvern	SE
18-10-2019	primire aviz de la Consiliul Economic și Social - cu nr. 5241/18.10.2019 (favorabil) Avizul Consiliului Economic și Social	SE
28-10-2019	prezentare în Biroul Permanent cu nr. b452- inițiatorul solicită retragerea propunerii legislative	SE
28-10-2019	retras de către inițiator;	SE

- [Adresa de înaintare a inițiativei legislative pentru dezbateri](#)
- [Forma inițiatorului](#)
- [Expunerea de motive la inițiativa legislativă](#)
- [Adresa pentru aviz la Consiliul Legislativ, Guvern, Consiliul Economic și Social](#)
- [Avizul Consiliului Economic și Social](#)
- [Adresa de retragere a inițiativei legislative](#)